**ПРОЕКТ**

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра труда и занятости населения Смоленской области  
от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2025 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной  квоты на территории Смоленской области на 2025 год  (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  - постановление Правительства Российской Федерации  от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  - постановление Администрации Смоленской области  от 22.09.2021 № 613 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области» |
| Разработчик программы | Министерство труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство) |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  - снижение административной нагрузки на работодателей;  - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – государственный контроль (надзор));  - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2025год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности Министерства |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства;  - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);  - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)  1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство).

**1.1. Описание текущего развития профилактической**

**деятельности государственного контроля (надзора)**

Министерство труда и занятости населения Смоленской области в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 71-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), осуществляет региональный государственный контроль (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль(надзор)).

Постановлением Администрации Смоленской области от 22.09.2021 № 613 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Областным законом от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников; работодателям, численность работников которых составляет не менее, чем 35 человек и не более, чем 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями – физическими либо юридическими лицами (организациями), вступившими в трудовые отношения с работником, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – иными субъектами, наделенными правом заключать трудовые договоры, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Согласно статье 53 Федерального закона № 565-ФЗ работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. О выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки рисками.

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

-  средний риск;

-  умеренный риск;

-  низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска осуществляется приказом министра труда и занятости населения Смоленской области (далее – приказ министра) на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска. При отсутствии приказа министра об отнесении объектов контроля к определенной категории риска объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска. Министерство ведет перечень объектов контроля, которым присвоены категории риска (далее – Перечень). Перечень размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки будут осуществляться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В 2024 году Министерством не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством. Таким образом, главной задачей при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) стало обеспечение приоритета профилактических мероприятий, усиление профилактической работы в отношении контролируемых лиц.

**1.2. Характеристика проблем, на решение которых**

**направлена программа профилактики**

Министерством в 2024 году проводилась работа по профилактике   
нарушений обязательных требований во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2024 год, утверждена приказом министра занятости населения и трудовой миграции Смоленской области от 12.12.2023   
№ 86-ОД (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Программы профилактики в 2024 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

-  перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

-  памятка работодателю, квотирующему рабочие места для инвалидов;

-  алгоритм действий работодателя при квотировании рабочих мест для инвалидов;

-  результаты проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежемесячно проводится мониторинг соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Смоленской области обязательных требований на основании сведений, полученных вне проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе на основании сведений, предоставленных работодателями в соответствии со статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ.

Регулярно проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты посредством:

- консультирования по телефону;

- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- участия в проведении семинаров и конференций;

- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий;

- направление информационных писем работодателям.

Профилактическая работа осуществлялась в течение 2024 года Министерством в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

Данные мероприятия способствуют предупреждению нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований исполнения законодательства. Кроме этого работодатели получают актуальную информацию, консультируются по возникающим вопросам, формируется правильное правовое поведение.

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Смоленской области показывает, что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

- снижение административной нагрузки на работодателей;

- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Министерство в рамках регионального государственного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

-  информирование;

-  обобщение правоприменительной практики;

-  объявление предостережения;

-  консультирование;

-  профилактический визит.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок выполнения мероприятия** | **Ответственный за исполнение** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование путем:  1) размещения и актуализации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов;  2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;  3) участия в проведении семинаров и конференций;  4) проведения «прямых телефонных линий»;  5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  6) проведения публичных слушаний, совместно с Государственной инспекцией труда Смоленской области, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и использования квот для приема на работу инвалидов;  7) рассмотрения на Смоленской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов | в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений  по мере необходимости  по мере необходимости  по мере необходимости  постоянно  не реже 1 раза в год  не реже 1 раза в год | отдел трудоустройства и специальных программ Министерства,  отдел правовой и кадровой работы Министерства,  отдел информационных технологий и информации Министерства |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений.  По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля  (далее – доклад о правоприменительной практике) | до 15 февраля года, следующего за отчетным | отдел правовой и кадровой работы Министерства,  отдел трудоустройства и специальных программ Министерства, |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется подконтрольному субъекту в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | по мере необходимости | отдел правовой и кадровой работы Министерства |
| 4. | Консультирование осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.  Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней | отдел трудоустройства и специальных программ Министерства,  отдел правовой и кадровой работы Министерства |
| 5. | Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проводятся в соответствии с установленным графиком.  Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита | в течение года  (по мере необходимости) | отдел трудоустройства и специальных программ Министерства,  отдел правовой и кадровой работы Министерства |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя результативности  и эффективности программы** | **Единица измерения (единица, процент)** | **Целевое значение показателя** | **Прогнозное значение показателя** | | |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года  в том числе в государственных учреждениях | процент | 100%  100% |  |  |  |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100% |  |  |  |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100% |  |  |  |

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ года.