



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«19» декабря 2025

№ 319-ОД

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2026 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2026 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Р.А. Романенков

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра труда и
занятости населения Смоленской
области

от 19.12.2025 № 319-ОД

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной квоты на
территории Смоленской области на 2026 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2026 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; - постановление Правительства Смоленской области от 14.07.2025 № 416 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области»
Разработчик программы	Министерство труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;

	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами (далее также – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2026 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; - повышение прозрачности профилактической деятельности

	государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора); 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики; Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения; Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и занятости населения Смоленской области.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Министерство труда и занятости населения Смоленской области осуществляет региональный государственный контроль (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Постановлением Правительства Смоленской области от 14.07.2025 № 416 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Постановлением Правительства Смоленской области от 24.12.2024 № 1017 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» установлена квота для приема на работу инвалидов:

- работодателям, которые осуществляют деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых составляет от 36 человек до 100 человек включительно, в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников;

- работодателям, которые осуществляют деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно статье 53 Федерального закона № 565-ФЗ работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. О выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 2 статьи 65 Федерального закона № 565-ФЗ является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также - категории риска):

- высокий риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска осуществляется приказом министра труда и занятости населения Смоленской области (далее – министр) на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска. При отсутствии приказа министра об отнесении объектов контроля к определенной категории риска объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска. Министерство ведет перечень объектов контроля, которым присвоены категории риска (далее – Перечень). Перечень размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (далее – критерии риска) в соответствии с приложением к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области.

Отнесение объектов контроля к категориям риска, а также изменение категории риска осуществляются на основании решения министра, оформляемого приказом министра.

При отсутствии приказа министра об отнесении объектов контроля к определенной категории риска объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска.

В целях отнесения объекта контроля к определенной категории риска, применения критериев риска Министерство осуществляет сбор, обработку, анализ, учет сведений об объектах контроля, ведение перечня объектов контроля (далее – перечень).

Перечень размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» и поддерживается в актуальном состоянии должностными лицами Министерства.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Министерством в 2025 году проведено 20 профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки будут осуществляться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В 2025 году Министерством не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством. Таким образом, главной задачей при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) стало обеспечение приоритета профилактических мероприятий, усиление профилактической работы в отношении контролируемых лиц.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерством в 2025 году проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2025 год, утверждена приказом министра от 11.12.2024 № 183-ОД (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

В рамках реализации Программы профилактики в 2025 году на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, касающиеся выполнения квоты для приема на работу инвалидов;

- методические рекомендации для работодателей по трудоустройству инвалидов.

Ежемесячно проводится мониторинг соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Смоленской области обязательных требований на основании сведений, полученных вне проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе на основании сведений, предоставленных работодателями в соответствии со статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ.

Регулярно проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

- консультирования по телефону;
- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- участия в проведении семинаров и конференций;
- направление информационных писем работодателям.

Профилактическая работа осуществлялась в течение 2025 года Министерством в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

Данные мероприятия способствуют предупреждению нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований исполнения законодательства. Кроме этого работодатели получают актуальную информацию, консультируются по возникающим вопросам, формируется правильное правовое поведение.

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Смоленской области показывает, что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Министерство в рамках регионального государственного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование путем: 1) размещения и актуализации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов; 2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации; 3) участия в проведении семинаров и конференций; 4) проведения «прямых телефонных линий»; 5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий;	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений по мере необходимости по мере необходимости по мере необходимости постоянно	отдел специальных программ и трудовой миграции департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства, отдел правового обеспечения и договорной работы Министерства, отдел информационных технологий и информации Министерства

	6) проведения публичных слушаний, совместно с Государственной инспекцией труда Смоленской области, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и использования квот для приема на работу инвалидов; 7) рассмотрения на Смоленской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в год не реже 1 раза в год	
2.	Обобщение правоприменительной практики ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике)	до 15 февраля года, следующего за отчетным	отдел правового обеспечения и договорной работы Министерства, отдел специальных программ и трудовой миграции департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется подконтрольному субъекту в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае	по мере необходимости	отдел правового обеспечения и договорной работы Министерства

	отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
4.	Консультирование осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней	отдел специальных программ и трудовой миграции департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства, отдел правового обеспечения и договорной работы Министерства
5.	Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах,	в течение года (по мере необходимости)	отдел специальных программ и трудовой миграции департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства, отдел правового обеспечения и договорной работы Министерства

	содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проводятся в соответствии с установленным графиком. Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита		
--	---	--	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2026 год	2027 год	2028 год
1.	Выполнение работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в счет установленной квоты на конец года (доля выполнения квоты для приема на работу инвалидов)	процент	100%	75%	80%	85%
2.	Выполнение работодателем обязанности по информированию государственной службы занятости о выполнении квоты посредством размещения информации на единой цифровой платформе	процент	100%	100%	100%	100%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	100%	100%	100%

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на территории
Смоленской области на 2026 год

ПЕРЕЧЕНЬ
профилактических визитов

№ п/п	Наименование контролируемого лица	Юридический адрес	ОГРН контролируемого лица	ИНН контролируемого лица	Причина проведения профилактического визита	Дата проведения