



МИНИСТЕРСТВО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

« 12 » 12 2023

№ 86-08

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2024 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Р.А. Романенков

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра занятости населения и трудовой миграции
Смоленской области
от 12.12.2023 № 86-ОД

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной квоты на
территории Смоленской области на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|---|---|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | <ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; - постановление Администрации Смоленской области от 22.09.2021 № 613 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области» |
| Разработчик программы | Министерство занятости населения и трудовой миграции Смоленской области (далее также – Министерство) |
| Цели программы | <ul style="list-style-type: none"> - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, |

| | |
|--|---|
| | <p>установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2024 год |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности Министерства |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; |

| | |
|---------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | <p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p> |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством занятости населения и трудовой миграции Смоленской области (далее также – Министерство).

**1.1. Описание текущего развития профилактической
деятельности государственного контроля (надзора)**

Министерство в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль).

Постановлением Администрации Смоленской области от 22.09.2021 № 613 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно статье 13² Закона о занятости населения работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2% до 4% от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более 3% от среднесписочной численности работников.

Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Областным законом от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов» работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников; работодателям, численность работников которых составляет не менее, чем 35 человек и не более, чем 100 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями – физическими либо юридическими лицами (организациями), вступившими в трудовые отношения с работником, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – иными субъектами, наделенными правом заключать трудовые договоры, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Объектами регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки рисками.

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска осуществляется приказом министра занятости населения и трудовой миграции Смоленской области на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска. При отсутствии приказа министра занятости населения и трудовой миграции Смоленской области об отнесении объектов контроля к определенной категории риска объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска. Министерство ведет перечень объектов контроля, которым присвоены категории риска (далее – Перечень). Перечень размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки будут осуществляться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В 2023 году Министерством не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерством в 2023 году проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2023 год, утверждена приказом начальника Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области

от 07.12.2022 № 325-ОД (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Программы профилактики в 2023 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- памятка работодателю, квотирующему рабочие места для инвалидов;

- алгоритм действий работодателя при квотировании рабочих мест для инвалидов;

- результаты проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ежемесячно проводится мониторинг соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Смоленской области обязательных требований на основании сведений, полученных вне проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе на основании сведений, предоставленных работодателями в соответствии со статьей 25 Закона о занятости населения.

Регулярно проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты посредством:

- консультирования по телефону;

- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- участия в проведении семинаров и конференций;

- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий;

- направление информационных писем работодателям.

Профилактическая работа осуществлялась в течение 2023 года Министерством в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

Данные мероприятия способствуют предупреждению нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований исполнения законодательства. Кроме этого работодатели получают актуальную информацию, консультируются по возникающим вопросам, формируется правильное правовое поведение.

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Смоленской области показывает, что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим

основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Министерство в рамках регионального государственного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
|-------|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | <p>Информирование путем:</p> <p>1) размещения и актуализации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов;</p> <p>2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;</p> <p>3) участия в проведении семинаров и конференций;</p> <p>4) проведения «прямых телефонных линий»;</p> <p>5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>6) публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда Смоленской области, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов;</p> <p>7) рассмотрение на Смоленской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p> | <p>в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>постоянно</p> <p>не реже 1 раза в год</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p> | <p>отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел информационных технологий и информации Министерства</p> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| 2. | <p>Обобщение правоприменительной практики ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике)</p> | до 15 февраля года, следующего за отчетным | отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства |
| 3. | <p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется подконтрольному субъекту в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p> | по мере необходимости | отдел правовой и кадровой работы Министерства |
| 4. | <p>Консультирование осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по</p> | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней | отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | <p>вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений</p> | | |
| 5. | <p>Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска</p> | <p>в течение года (по мере необходимости)</p> | <p>отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел информационных технологий и информации Министерства</p> |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя и эффективности программы | результативности | Единица измерения (единица, процент) | Целевое значение показателя | Прогнозное значение показателя | | |
|-------|--|------------------|--------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------|----------|
| | | | | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях | по | процент | 100% | 95% | 100% | |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателям трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | по | процент | 100% | 90% | 100% | |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | | процент | 100% | 100% | 100% | |