



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«11» 12 2024

№ 183-ОД

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Р.А. Романенков

УТВЕРЖДЕНА

приказом министра труда и
занятости населения Смоленской
областиот 11.12.2024 № 183-ОД

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу
инвалидов в пределах установленной квоты на
территории Смоленской области на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); - постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; - постановление Администрации Смоленской области от 22.09.2021 № 613 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области»
Разработчик программы	Министерство труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;

	<ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее также – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);

	<ul style="list-style-type: none"> - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики;</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Министерство труда и занятости населения Смоленской области осуществляет региональный государственный контроль (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Постановлением Администрации Смоленской области от 22.09.2021 № 613 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Областной закон от 14.10.2004 № 57-з «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов», которым ранее была установлена квота для приема на работу инвалидов, утратил силу 11.11.2024. В настоящее время Министерством разработан проект постановления Правительства Смоленской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов», который находится на рассмотрении в Правительстве Смоленской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями – физическими либо юридическими лицами (организациями), вступившими в трудовые отношения с работником, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – иными субъектами, наделенными правом заключать трудовые договоры, осуществляющими деятельность на территории Смоленской области, численность работников которых превышает 35 человек (далее – контролируемые лица), обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Согласно статье 53 Федерального закона № 565-ФЗ работодатели информируют государственную службу занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. О выполнении квоты для приема на работу инвалидов работодатель обязан информировать государственную службу занятости ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля применяется система оценки рисками.

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля

относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенным категориям риска осуществляется приказом министра труда и занятости населения Смоленской области (далее – приказ министра) на основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска. При отсутствии приказа министра об отнесении объектов контроля к определенной категории риска объекты контроля считаются отнесенными к категории низкого риска. Министерство ведет перечень объектов контроля, которым присвоены категории риска (далее – Перечень). Перечень размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Министерством в 2024 году проведен 21 профилактический визит по заявлениям контролируемых лиц.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки будут осуществляться только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В 2024 году Министерством не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, а также внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством. Таким образом, главной задачей при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) стало обеспечение приоритета профилактических мероприятий, усиление профилактической работы в отношении контролируемых лиц.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерством в 2024 году проводилась работа по профилактике нарушений обязательных требований во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области на 2024 год, утверждена приказом министра занятости населения и трудовой миграции Смоленской области от 12.12.2023

№ 86-ОД (далее – Программа профилактики). Программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Программы профилактики в 2024 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- разъяснения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, касающиеся выполнения квоты для приема на работу инвалидов;

- методические рекомендации для работодателей по трудоустройству инвалидов.

Ежемесячно проводится мониторинг соблюдения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Смоленской области обязательных требований на основании сведений, полученных вне проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе на основании сведений, предоставленных работодателями в соответствии со статьей 53 Федерального закона № 565-ФЗ.

Регулярно проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты посредством:

- консультирования по телефону;
- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- участия в проведении семинаров и конференций;
- направление информационных писем работодателям.

Профилактическая работа осуществлялась в течение 2024 года Министерством в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

Данные мероприятия способствуют предупреждению нарушений работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований исполнения законодательства. Кроме этого работодатели получают актуальную информацию, консультируются по возникающим вопросам, формируется правильное правовое поведение.

Анализ осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Смоленской области показывает, что основной причиной нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность контролируемых лиц в вопросах выполнения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов. В связи с этим основная направленность профилактической работы должна быть связана с

повышением информированности работодателей по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Исходя из вышеизложенного, профилактическая работа в последующие периоды будет направлена на повышение формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Министерство в рамках регионального государственного контроля проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	<p>Информирование путем:</p> <p>1) размещения и актуализации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов;</p> <p>2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;</p> <p>3) участия в проведении семинаров и конференций;</p> <p>4) проведения «прямых телефонных линий»;</p> <p>5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>6) проведения публичных слушаний, совместно с Государственной инспекцией труда Смоленской области, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и использования квот для приема на работу инвалидов;</p> <p>7) рассмотрения на Смоленской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p>	<p>в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>постоянно</p> <p>не реже 1 раза в год</p> <p>не реже 1 раза в год</p>	<p>отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел информационных технологий и информации Министерства</p>

2.	<p>Обобщение правоприменительной практики ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике)</p>	<p>до 15 февраля года, следующего за отчетным</p>	<p>отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства,</p>
3.	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется подконтрольному субъекту в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>отдел правовой и кадровой работы Министерства</p>
4.	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или в ходе</p>	<p>ежедневно, кроме выходных и праздничных дней</p>	<p>отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства</p>

	<p>осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), порядком обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, порядком подачи возражений</p>		
5.	<p>Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, о их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проводятся в соответствии с установленным графиком.</p> <p>Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита</p>	в течение года (по мере необходимости)	отдел специальных программ и трудовой миграции Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2025 год	2026 год	2027 год
1.	Выполнение работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в счет установленной квоты на конец года (доля выполнения квоты для приема на работу инвалидов)	процент	100%	70%	75%	80%
2.	Выполнение работодателем обязанности по информированию государственной службы занятости о выполнении квоты посредством размещения информации на единой цифровой платформе	процент	100%	100%	100%	100%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	100%	100%	100%

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на территории
Смоленской области на 2025 год

ПЕРЕЧЕНЬ
профилактических визитов

№ п/п	Наименование контролируемого лица	Юридический адрес	ОГРН контролируемого лица	ИНН контролируемого лица	Причина проведения профилактического визита	Дата проведения